 ПРОЕКТ

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТУЛУНСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА**

**Гадалейского сельского поселения**

**РЕШЕНИЕ**

« » \_\_\_\_\_ 2017г. №\_\_\_

с. Гадалей

**Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области на**  **2017-2025 годы**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральным планом Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района, администрация Гадалейского сельского поселения, Думы Гадалейского сельского поселения

РЕШИЛА:

1.Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области.

2.Опубликова настоящее решение в газете « Информационный вестник» и разместить на официальном сайте администрации Гадалейского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.Контроль по исполнению настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Думы, глава Гадалейского

сельского поселения В.А. Сафонов

Утверждена

Решение Думы

Гадалейского

сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017г. № \_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ**

**СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**ГАДАЛЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ТУЛУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА**  **2017-2025 годы**

**Оглавление**

1. Паспорт программы
2. Введение

3. Социально-экономическая ситуация  и потенциал развития Гадалейского сельского поселения

3.1. Анализ социального развития сельского поселения

3.2 Демографическая ситуация

3.3  Рынок труда в поселении

3.4 Развитие отраслей социальной сферы

3.5 Культура

3.6 Объекты физической культура и спорт

3.7  Образование ( дошкольное и школьное

3.8 Здравоохранение

3.9 Учреждения ,предприятия и организации связи, управления и финансирования.

3.10.Административные учреждения, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания .

3.11 Жилищный фонд

4. Основные стратегическими направлениями развития поселения

5.. Система основных программных мероприятий по развитию сельского поселения

6. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

7. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целями и задачами программы, источниками финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетных средств

8. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры

9.   Оценка эффективности мероприятий Программы

10.    Организация контроля за реализацией Программ

11.   Механизм обновления Программы

12. Заключение

1. **Паспорт программы.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы:** | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области на 2017-2025 годы |
| **Основание разработки программы:** | * Градостроительный Кодекс Российской Федерации, * Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», * Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», * Генеральный план Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области, * Устав Гадалейского сельского поселения , * Правила землепользования и застройки Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области, * Местные нормативы градостроительного проектирования Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области, |
| **Заказчик программы:  Разработчик программы:** | Администрация  Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области  Администрация  Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области |
| **Основная цель программы:** | Развитие социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения |
| **Задачи программы:** | 1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;  2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;  3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;  4.Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности;  5. Развитие личных подсобных хозяйств;  6.Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.  7.Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);  8.Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения: |
| **Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры** | Целевыми показателями (индикаторами) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, станут: - показатели ежегодного сокращения миграционного оттока населения; - улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры Гадалейского сельского поселения;  - создание условий для занятий спортом; |
| **Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры** | 1. Проектирование и строительство здания ФАП в селе Гадалей. |
| **Сроки и этапы реализации Программы:** | Срок реализации Программы 2017-2025 годы, |
| **Перечень подпрограмм и основных мероприятий** | |
| **Основные исполнители программы:** | - Администрация Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области,  - предприятия, организации, предприниматели Гадалейского сельского поселения,  - население Гадалейского сельского поселения |
| **Источники финансирования Программы** | Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, предприятий, организаций, предпринимателей, средств граждан |
| **Система контроля за исполнением Программы:** | Организацию управления программой осуществляет глава Гадалейского сельского поселения .  Контроль за реализацией Программы осуществляет Дума Гадалейского сельского поселения . |

**2. Введение**

Необходимость реализации  закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей  в разработке  эффективной  стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития Гадалейского сельского поселения (далее – поселение) отвечает потребностям  и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области (далее – Программа) содержит  чёткое представление  о  стратегических целях, ресурсах, потенциале  и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность  увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе,  могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримуниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь, это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий  успешного выполнения мероприятий  Программы, необходимо на уровне каждого поселения разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится  совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических,  кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки  успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития поселения.

**3. Социально-экономическая ситуация  и потенциал развития** Гадалей**ского сельского поселения**

**3.1. Анализ социального развития сельского поселения**

Общая площадь Гадалейского сельского поселения составляет 35575,1 га. Численность населения по данным на 01.01.2016 года составила 1600 человек.

Наличие земельных ресурсов Гадалейского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области

Таб.1

|  |  |
| --- | --- |
| Категории земель | Общая площадь, га |
| Земли сельхозназначения | 10265,11 |
| Земли населенных пунктов поселений | 790,2 |
| Земли промышленности | 2833,27 |
| Земли лесного фонда | 21122,98 |
| Земли водного фонда | 563,54 |
| Итого земель в границах | 35575,1 |

Из приведенной таблицы видно, что сельскохозяйственные угодья занимают 36.2 %. Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой для развития КФХ по возделыванию зерновых культур, для ведения личных подсобных хозяйств, для развития малого и среднего предпринимательства.

В состав территории Гадалейского муниципального образования входят 4 населенных пунктов:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование населенного пункта | Численность населения населенного пункта | Расстояние от населенного пункта до центральной усадьбы | Расстояние от населенного пункта до районного центра |  |
| с. Гадалей | 1106 | Центральная усадьба | 30 |  |
| д. Азей | 114 | 7 | 32 |  |
| д. Уталай | 155 | 12 | 37 |  |
| д. Харгажин | 55 | 20 | 50 |  |

Из данной таблицы видно, что населенные пункты сельского поселения находятся на более отдаленном расстоянии от центральной усадьбы поселения и районного центра, что создает сложности при работе.

Передвижение населения по поселению и до районного центра осуществляется рейсовым автобусом 3 раза в неделю и ежедневным маршрутным такси по автодорогам с твердым покрытием.

**3.2.Демографическая ситуация**

**Таб.1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего населения** | всего | с. Гадалей | д. Харгажин | д. Азей | д. Уталай |
| 1430 | 1106 | 55 | 114 | 155 |

 Общая  численность  населения Гадалейского сельского поселения на 01.01.2016 года  составила 1430 человек. В структуре численности : дети составляют 28,3 %- 405 чел, работоспособное население- 50,5% - 723 чел; пенсионеры 21,1 % - 302 чел; мужчины в поселении 698 человека, женщин 732 человека.

**Данные о возрастной структуре населения на 01. 01. 2016 г.**

Таб.2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастные группы | Чел. | % |
| Лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет) | **405** | 28,3 |
| В т.ч. 0 - 6 лет | 205 |  |
| 7-15 лет | 200 |  |
| Лица в трудоспособном возрасте( мужчины 16-59л; женщины 16-54г.) | 723 | 50,5 |

Демографическая ситуация в поселении в 2016 году ухудшилась по сравнению с предыдущими периодами, число родившихся не превышает число умерших. Баланс  населения  также не улучшается, из-за превышения числа убывших над числом прибывших на территорию поселения.

 Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятий, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго и третьего ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

**3.3.    Рынок труда в поселении**

Численность трудоспособного населения - 723 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 50,5 %. Часть трудоспособного населения вынуждена работать за пределами сельского поселения (г. Тулун, Иркутск)

Таб.3

|  |  |
| --- | --- |
| Кол-во жителей всего | 1430чел |
| Кол-во жителей трудоспособного возраста | 723 чел |
| % работающих от общего кол-ва  жителей | 28,8% |
| Количество дворов | 524 |
| Кол-во двор занимающихся ЛПХ | 524 |
| Кол-во пенсионеров | 302 |

Из приведенных данных видно, что лишь 57 % граждан трудоспособного возраста трудоустроены. Пенсионеры составляют 21,1% населения. В поселении существует серьезная проблема занятости трудоспособного населения. В связи с этим, одной из  главных задач для органов местного самоуправления  в поселении должна стать занятость населения.

**3.4. Развитие отраслей социальной сферы**

Прогнозом на 2017 год и на период до 2025 года определены следующие приоритеты социального развития поселения:

-повышение уровня жизни населения поселения, в т. ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

-улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

-развитие жилищной сферы в поселении;

-создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в поселении;

-сохранение культурного наследия.

**3.5. Культура**

На территории Гадалейского муниципального образования действует один МКУК «Культурно – досуговый центр» и его структурное подразделение «Дом Досуга» д. Уталай. Книжный фонд библиотеки составляет – 8367 ед. Площадь здания МКУК «КДЦ» с. Гадалей составляет 309 кв.м., «Дома Досуга» - 40 кв.м, состояние зданий удовлетворительное, требуется текущий ремонт.

МКУК « КДЦ с. Гадалей создан в целях :

Организации досуга и приобщения жителей к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству, удовлетворения информационных, культурных и образовательных потребностей пользователей.

В Доме культуры поселения созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: театральные, хореографические, музыкальные и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, викторин и т.д.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения. Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

Основные направлениями работы МКУК « КДЦ» являются:

-массовые мероприятия;

- работа с детьми и подростками;

- патриотическое воспитание

- профилактика наркомании;

-работа с семьей;

- концертная деятельность;

- работа клубных формирований.

В целом, потребности в сфере досуга определяются возрастом, семейным положением, уровнем образования, исторически сложившимся национальными традициями и жизненным складом. При реформировании в условиях ограниченности средств учреждения культуры и искусства целесообразно объединять в едином комплексе культурно-просветительских и физкультурно-оздоровительных учреждений (универсальный зал, клуб по интересам, массовая библиотека), в многофункциональном центре искусств и эстетического воспитания (клубы), в многофункциональном центре или универсальном зале (кинотеатр, видеозал, музейно- выставочный зал).Также их размещение возможно во встроено-пристроенных помещениях.

Здание МКУК « КДЦ» имеет удовлетворительное состояние, требуется текущий ремонт.

**3.6. Объекты физической культура и спорта**

К нормируемым учреждениям физической культуры и спорта относятся стадионы и спортзалы, как правило, совмещенные со школами.

Спортивно-оздоровительных учреждений на территории Гадалейского муниципального образования

В Гадалейском сельском поселении ведется спортивная работа. В поселении имеется тренажерный зал, где имеется беговая дорожка, вело-тренажер, скакалки, обручи и .т.д. В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах, коньках, игра в хоккей.

**3.7    Образование ( дошкольное и школьное)**

На территории Гадалейского муниципального образования функционирует одно дошкольное учреждение МДОУ « Ручеек» в с. Гадалей, расчетной емкостью- 55 мест, фактически число детей 53, количество работников 17 чел. Площадь здания составляет- 315кв.м, состояние здания удовлетворительное .Расчетный норматив потребности в дошкольных образовательных учреждениях-45 мест на 1000 жителей.

Таб.5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Денижные средства из бюджета разных уровней | Исполнители. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Проведение текущего ремонта здания МДОУ д. сада« Ромашка» | Ежегодно в | Средства РОНО, | Заведующая дошкольным образовательным учреждением |
| 2 | Оформление экологической зоны и игровой площадки | 2017-2018 | Средства РОНО, благотворительные взносы | Заведующая дошкольным образовательным учреждением |

На территории Гадалейского муниципального образования действует одна школа – Муниципальное общеобразовательное учреждение «Гадалейская средняя образовательная школа» мощностью 400 человек ,количество воспитанников -163 чел; площадью 2788,1 кв.м . В связи с демографическим спадом наблюдается постепенное снижение численности обучающихся. В образовательном учреждении работает стабильный коллектив: из 20 педагогов 80% имеют высшее образование; 90% квалификационные категории. Из-за отсутствия инфраструктуры, жилья в поселении, нет притока молодых кадров.

Продолжительность учебной недели шесть дней, обучение проходит в одну смену. В школе имеются компьютерный класс, имеется спортивный зал, в котором проводятся спортивные секции, проводится производственное обучение, Ведется множество различных кружков. При общей мощности на 400 человек, наполняемость составляет 41%, это еще раз говорит о демографической ситуации поселения, низкой плотности населения.

Основной задачей общеобразовательных школ является:

-повышение влияния образовательных учреждений на социализацию и самоопределение личности школьника, его адаптацию к новым экономическим условиям;

-повышение воспитательной функции образовательных учреждений;

--укрепление учебно-материальной базы образовательных учреждений для осуществления на качественном уровне учебного процесса;

-укрепление кадрового потенциала, для этого необходимо привлечение молодых специалистов для расширения сферы образовательных услуг (образование групп продленного дня, образование кружков детского творчества);

-повышение квалификации педагогических работников.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Денежные средства из бюджета разных уровней | Исполнители. |
| 1 | Обеспечение образовательных учреждений спортивным инвентарем, мебелью | ежегодно | Средства РОНО, собственные средства школы | Директор Гадалейской средней общеобразовательной школы Федорова Л,Н |
| 2 | Проведение текущего ремонта зданий | ежегодно | Средства РОНО, собственные средства школы | Директор Гадалейской средней общеобразовательной школы Федорова Л,Н |
| 3 | Оздоровление детей в лагерях дневного пребывания , пребывание при Гадалейской средней школе | ежегодно | Средства РОНО, собственные средства школы, соц. защиты | Директор Гадалейской средней общеобразовательной школы Федорова Л,Н |

**3.8 Здравоохранение**

Здравоохранение на территории муниципального образования представлено фельдшерско-акушерскими пунктами:

- в д. Азей, площадью 42,2 кв. м. деревянное одноэтажное здание; электроснабжение - централизованное; отопление - электрическое (бойлер); канализации нет, вода привозная. Степень износа здания – 70%.

- в д. Уталай, площадью 42,2 кв. м. Деревянное одноэтажное здание; электроснабжение – централизованное; отопление - печное, электрическое (ЭНИП); канализации нет, вода привозная. Степень износа здания – 70 %.

- в с. Гадалей, площадью 62 кв. м. Деревянное одноэтажное здание; электроснабжение – централизованное; отопление - электрическое (ЭНИП); канализации нет, вода привозная. Степень износа здания – 70 %.

Недостаточное обеспеченность врачебными кадрами и низкая оснащенность фельдшерско-акушерского пункта оборудованием и лекарствами не позволяет оказывать населению качественную медицинскую помощь в полном рекомендуемом объеме. Результат этого – рост хронических заболеваний.

Причина высокой заболеваемости населения кроется и в особенностях проживания на селе:

-       низкий жизненный уровень,

-       отсутствие средств на приобретение лекарств,

-        низкая социальная культура,

-        малая плотность населения,

-       высокая степень алкоголизации населения поселения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и ухудшении самочувствия.

Анализ смертности говорит о недостаточном качестве диспансеризации и профилактической работы с населением из-за нехватки специалистов и высокой загруженности работников ФАПа. В настоящее время в ФАПах нет аптечных киосков, за лекарственными препаратами населению приходится ехать в г. Тулун. Здания медицинских пунктов требуют капитального ремонта.

Основной задачей развитие сферы здравоохранения в сельском поселении является:

-обеспечение населения поселения гарантируемым объемом бесплатной первичной медико-санитарной помощью;

-улучшение качества обеспечения, своевременности оказания медицинской помощи населению поселения;

-проведение профилактических прививок против инфекционных заболеваний;

-укомплектование ФАП необходимыми кадрами, повышение профессиональной квалификации.

Основной целью Программы является:

-улучшение состояния здоровья населения сельского поселения.

**Проблема:** Основной проблемой здравоохранения на территории поселения является отсутствие квалифицированных работников в медицинских учреждениях. Из-за высокой степени износа зданий требуется новое строительство фельдшерско –акушерских пунктов в с. Гадалей.

**3.9 Учреждения, предприятия и организации связи, управления и финансирования.**

Из учреждения предприятия и организаций связи на территории муниципального образования функционирует одно отделение почтовой связи- структурного подразделения ФГУП « Почта России» На территории Гадалейского сельского поселения работает несколько операторов сотовой связи ( Теле-2, Мегафон). Сотовой связью пользуется все желающее населения. Услугами почтовой связи тоже может воспользоваться любой желающий .

**3.10**.**Административные учреждения, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания .**

Торговых точек на территории достаточно, население имеет возможность приобрести все товары продовольственного значения и промышленного производства, бытовое обслуживание по заказу населения.

Розничная торговля на территории поселения развивается успешно.

В населенных пунктах работают пять магазинов, пять ларьков, выездная торговля товарами повседневного спроса.

Бытовое обслуживание населения находится на низком уровне.

Наиболее массовым из этих видов обслуживания являются торговля, общественное питание, бытовое и большая часть коммунального обслуживания. Государственные нормативы для этих видов обслуживания не предусматриваются. Развитие данных отраслей происходит, и будет происходить по принципу сбалансирования спроса и предложения. При этом спрос на те, или иные виды услуг будет завесить от уровня жизни населения.

На перспективу для муниципального образования актуальными направлениями развития отрасли должны стать организация оказания минимального набора услуг по ремонту и строительству жилья, гаражей, ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и мотоциклов, ремонту холодильного оборудования, телевизоров, обуви, одежды и др., а также организация «мульти-сервиса» – оказания в одном объекте нескольких видов услуг.

**3.11 Жилищный фонд**

**Состояние жилищно - коммунальной сферы сельского поселения**

**Данные о существующем жилищном фонде**

Обеспечение населения качественным жильем является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Капитальное исполнение, полное инженерное обеспечение, создание предпосылок для эффективного развития жилищного строительства с использованием собственных ресурсов – это приоритетные цели в жилищной сфере.

Муниципальная жилищная политика – совокупность систематических решений и мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в жилье.

Жилищный фонд Гадалейского муниципального образования составляет 26,5 тыс. кв. м, обеспеченность жильем – 17,6 м2 общей площади на одного жителя, что ниже, чем в среднем по Иркутской области (19,9 м2/чел.).

Жилищный фонд большинство деревянный, из них в частной собственности – 25,5 тыс. кв. м.

Жилищный фонд в основном имеет плохое состояние. Увеличение строительства нового жилья предполагает получение доходов на долгосрочной основе. Необходимые затраты на строительство инженерных коммуникаций представляют собой сложную задачу.

Проблемы:

Остро встает проблема ветхого жилья и нового строительства. Коллективному индивидуальному жилищному строительству мешает отсутствие или нехватка инженерной инфраструктуры (электроснабжения, водоснабжения, газификации).- муниципальная жилищная политика—совокупность систематических решений и мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в жилье.

Таб.7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | На 01.01. 2016г. |
| **1** | **2** | **3** |
| 1 | Средний размер семьи, чел. | 3 |
| 2 | Общий жилой фонд, м2 общ. площади, в т.ч. | 26,5 тыс. м2 |
|  | муниципальный | 0,13 тыс. м2 |
|  | частный | 26,37 тыс. м2 |

Направления развития жилищного строительства

Строительство нового жилья на свободных территориях.

Повышение качества жилья за счет:

а) сноса ветхого жилого фонда;

б) строительства нового, капитального ремонта и реконструкции муниципального жилого фонда;

в) полного инженерного обеспечения жилого фонда, независимо от формы собственности.

Обеспечение условий безопасности и санитарного благополучия проживания в существующем жилом фонде.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

**Раздел 4. Основные стратегические направления развития поселения**

Из   анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать  следующие действия:

**Экономические:**

1.    Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановления объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников на взаимовыгодных условиях.

2.    Содействие развитию   малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

**Социальные**:

1.  Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых  районных, областных программах, российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

-содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение  (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2.    Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

-привлечение средств из районного бюджета  на восстановление пастбищ;.

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3.   Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по  приобретению  этими  специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4.    Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья,  лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5.   Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по ремонту и строительству жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения.

6.   Освещение поселения.

7.   Привлечение средств  из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог.

**Раздел 5. Система основных программных мероприятий по развитию сельского поселения**

  Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без  анализа, выявления    и адекватного описания его важнейших  характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение  представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

  Использование системного анализа для  разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы  обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы социального развития поселения включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных  организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень  основных программных мероприятий на период 2016-2025 гг., ответственных исполнителей  и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

**Раздел 6. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников**

Цель Программы:

- обеспечение развития социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения для закрепления населения, повышения уровня его жизни.

Задачи Программы:

- развитие системы образования и культуры за счет строительства, реконструкции и ремонта данных учреждений;

- обеспечение населения поселения гарантируемым объемом бесплатной первичной медико-санитарной помощью за счет строительства ФАП;

- улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов транспортной инфраструктуры, жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства, мест массового отдыха и рекреации;

- развитие социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока населения.

Программа реализуется в период 2017-2025 годы в 2 этапа.

Для достижения цели Программы и выполнении поставленных задач запланированы следующие мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Гадалейского сельского поселения:

1. Проектирование и строительство детских садов на 60 мест в селе Гадалей, на 20 мест в д. Азей, на 20 мест в д. Уталай

3. Строительство ФАП на 30 посещений в с. Гадалей, д. Азей, д. Уталай.

4. Строительство и реконструкция объектов водоснабжения.

5. Проектирование и строительство КДЦ

6. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.

Индикаторами, характеризующими успешность реализации Программы, станут показатели степени готовности объектов, ввод которых предусмотрен программными мероприятиями, а также показатели сокращения миграционного оттока населения.

**Раздел 7. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целями и задачами программы, источниками финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетных средств**

Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, бюджета Гадалейского сельского поселения

На реализацию мероприятий могут привлекаться также другие источники.

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Наименование бюджета | Финансовые затраты тыс. руб |
| **1** | **Строительство фельдшерского – акушерского пункта в селе Гадалей** | **Федеральный Областной** | **12,5 млн. руб.** |
| **2** | **Строительство и реконструкция КДЦ** | **Федеральный Областной** | **12,8 млн. руб** |
| **3** | **Строительство детских садов** | **Федеральный Областной** | **13,0 млн.руб** |

**Раздел 8. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры**

Для определения потребности в объектах социального и культурно-бытового обслуживания населения, были произведены расчеты показателей на расчетный срок.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры | | | Оценка эффективности мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной сферы |
| **Сфера образования** | | | | |
| 1**.** | | Строительство и текущий ремонт «МДОУ д/с «Ручеек» с. Гадалей  Оформление экологической зоны и строительство игровой площадки . | Позволит обеспечить 100% населения потребностями в дошкольных учреждениях. Создаст условия для развития дополнительного образования и досуга для детей и их родителей, обновит материально-техническую базу школы и детского сада. | |
| 2 | | Капитальный ремонт Гадалейская СОШ |
| 3 | | ФАП | Повышение качества и количества предоставляемых медицинских услуг, повышение технической оснащенности в объектах, соответствующих действующим нормативам | |
| 4 | | Открытая спортивная площадка и плоскостное спортивное сооружение | Позволит увеличит долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем количестве населения | |
| 5 | | Реконструкция Дома культуры | Позволит улучшить качество предоставляемых населению услуг учреждений культуры, увеличить численность посетителей массовых платных и бесплатных мероприятий, сохранить традиционную народную культуру самодеятельное любительское творчество, оказать поддержку талантливым детям и молодежи, достичь установленных показателей основной деятельности. | |

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

**Расчет учреждений культурно-бытового обслуживания населения Гадалейского сельского поселения на расчетный срок**

| № пп | Наименование | Единица измерения | Принятые нормативы (Нормативы градостроительного проектирования Волгоградской области, СНиП 2.07.01.89\*) | Норма-тивная потреб-ность  На 1000 жителей |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | Дошкольные образовательные учреждения | 1 место | расчет по демографии с учетом уровня обеспеченности детей дошкольными учреждениями для ориентировочных расчетов 28 мест на 1 тыс.чел. | 45 |
| 2 | Общеобразовательные школы | 1 место | расчет по демографии с учетом уровня охвата школьников для ориентировочных расчетов 111 мест на 1 тыс.чел. | 85 |
| 3 | ФАП | 1 место |  |  |
| 5 | Аптеки | 1 объект | По заданию на проектирование | 1 |
| 6 | Центр социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов | 1 центр | По заданию на проектирование | 1 |
| 7 | Спортивные сооружения | 0,7 га | 0,1 | 0,1 |
| 8 | Спортивные залы | м.кв плошади пола | 60 | 11 |
| 8 | Сельские библиотеки | тыс. ед. хранения | 7 на 1 тыс. населения | 1,2 |
| 9 | Территории плоскостных спортивных сооружений | 1 объект | 0,9 га на 1 объект | 1 |
| 11 | Магазины продовольственных товаров | м2 торговой площади | 300 на 1 тыс. чел. | 300 |
| 17 | Кладбище традиционного захоронения | га | 0,24 на 1 тыс. чел. | 0,35 |
| 19 | Отделение связи | 1 объект | 1 на 2-6  тыс. жителей | 1 |
|  |  |  |  |  |

**Раздел 9.   Оценка эффективности мероприятий Программы**

  Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации,  позволит достичь следующих показателей социального развития поселения в 2017 году по отношению к 2025 году.

За счет активизации предпринимательской деятельности, увеличатся ежегодный объемы  производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный  мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**Раздел 10.    Организация контроля за реализацией Программы**

        Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти Гадалейского сельского поселения.

        Общее руководство Программой осуществляет глава поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

         Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники администрации поселения под руководством главы сельского поселения.

Глава поселения осуществляет следующие действия:

-рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

-выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

-взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

-осуществляет руководство по:

-подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- реализации мероприятий Программы поселения.

     Специалист администрации поселения осуществляет следующие функции:

-подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

-подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

 -формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

-подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

-прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов.

**Раздел 10.   Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

-при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

-при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

-при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя. По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**Раздел 11. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов поселения.

**Ожидаемые результаты:**

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована  через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в  форме программных мероприятий, позволяет обеспечить  социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие  среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые  для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории